

# Sur la gestion de la pandémie en Afrique

Présentation de Séverin Yapo

(Université Félix Houphouët-Boigny, Abidjan)

Cycle de conférences virtuelles interactives

*La démocratie et la justice au temps de la Covid (et après)*

Sous la direction de la professeure Josiane Boulad-Ayoub et du professeur Yves Couture

Chaire UNESCO d'étude des fondements philosophiques de la justice et de la société  
démocratique, UQAM, 6 octobre 2020

14h00 (heure de Mtl) – 18h00 (heure d'Abj)

# Introduction (nos Objectifs)

- Présenter les problèmes de gestion politique et administrative que pose la COVID 19 d'après l'OMS, les gouvernants et les intellectuels africains ;
- Présenter les positions respectives de ces acteurs ;
- Focaliser sur les propositions des intellectuels
- Discuter les positions d'acteurs ;
- Présenter nos résultats en guise de conclusion

# Premières observations théoriques

- **Absence d'une réponse universelle au défi d'une gestion efficace de la crise de la COVID 19**
  - 3 points d'intérêts retenus d'une recension de 45 journaux, de statistiques et opinions de l'OMS, de la Lettre de 88 intellectuels aux gouvernants et d'autres analystes concernant le flou associé à une réponse pratique de l'Afrique en matière de gestion de la pandémie.
    - Plusieurs conceptions/appréhensions compliquant les réponses à la Covid: une maladie respiratoire très contagieuse (opinion vraie mais cause de psychose); plonge les meilleures économies dans la récession (l'économie sauverait le monde); menace de mort de sociétés entières (risque de passer du confinement à l'égoïsme); est annonciatrice des plus funestes jours pour le continent africain (afro-pessimisme); étonnements sur l'Afrique – épargnée; n'irait pas si mal – (des jugements condescendants?)
    - La majorité des résultats (dans 25 études sur 45) portent sur la gestion globale (institutionnelle) et les réponses individuelles à la Covid;
    - Pas de relation clairement établie entre les possibilités d'agir à partir du niveau méso des collectivités locales et les attentes en investissement public (ex. refonte de la santé publique, recherche fondamentale, sécurité alimentaire, finances publiques, bien-être humain), possibilités et attentes pourtant perçues, face à la crise planétaire du politique (nouvel état de nature?), comme des facteurs pouvant impacter durablement les modes de gestion des crises sanitaires.

# Contribution proposée (1)

**Idée préconçue 1** : La faible densité de la population africaine, le climat chaud et humide, la tranche d'âge inférieure de la plupart des Africains par rapport au reste de la planète et les mesures de santé publique prises par les gouvernements de toute la région d'après l'habitude de gérer des crises comme celles de l'Ebola sont intéressants pour endiguer la pandémie mondiale et préparer l'après-Covid.

- Limite de l'idée : Les facteurs accidentels tel le climat, la densité et la tranche d'âge ainsi que les qualificatifs de décisifs et d'énergiques attribués aux mesures prises par les gouvernements de la région Afrique semblent approximatifs.
- **Proposition**: Décisives et énergiques seront plutôt des stratégies de gestion de crise telle une refonte vigoureuse des politiques sanitaires. La refonte fera la part belle à **des administrations nationales et internationales respectivement mues par l'esprit de sacrifice, de courage et étant moins complaisantes**. La refonte fera la part belle à **des gouvernants davantage respectueux de leurs populations** au point de se soumettre à la volonté générale. **Par où ces gouvernants doteront les localités** en d'avantages d'hôpitaux, de plateaux techniques et de pharmacies mieux équipés et **gérés dans le respect des libertés individuelles**. Ce, avec **un engagement moins théorique des intellectuels** et de la société civile dans **l'accompagnement des initiatives** au niveau **de collectivités locales autogérées dans l'éthique et dotées de textes scrupuleusement respectés**.

# Contribution proposée (2)

**Idée préconçue 2** : La gestion de la crise sanitaire au Sud (en Afrique) se caractérise par des réponses institutionnelles qui ne peuvent que répéter, au mieux (confinement partiel/aide des plus pauvres), ou au pire (prédation des biens publics/répression policière) les pays du Nord, plus avertis et davantage touchés par la crise.

- Limite de l'idée : Le leadership en contexte de crise sanitaire se distingue de l'entretien des modèles traditionnels de coopération internationale établis sur la croissance économique.
- **Proposition**: Est nécessaire, un modèle nouveau de développement, qui saura substituer la confiance en la vie à l'accumulation des richesses. Le modèle s'établira sur les droits contraignants d'individualités rigoureusement gardées et respectées par les /au sein des collectivités locales auxquelles elles appartiennent. Le modèle permettra la revue à la hausse du nombre d'hôpitaux bien équipés, de personnels de santé bien traités et de gouvernants et populations africaines se soignant en Afrique même.

# Contribution proposée (3)

**Idée préconçue 3** : Caractérise une gestion efficiente de la crise sanitaire, un leadership politique par non-confinement de populations vaquant à d'informelles activités de survivance, une réunion de chefs d'Etats sous-régionaux sur fond de confiance en la vie et de respect de l'équilibre naturel.

Limite de l'idée: Une conception non-suffisante ignorant l'autogestion par participation citoyenne

- **Proposition : Un des premiers pas vers l'autogestion par participation citoyenne relève de l'initiative d'ONG susceptibles d'œuvrer à l'émergence d'un modèle de santé publique établi sur la participation de tous les acteurs de la société civile et basé sur la création, la régulation et la gestion concertée des structures sanitaires manquantes, ce qui suppléera aux actuelles insuffisances politiques.**

# Méthodologie

➤ **Sélection des sources** : Base initiale : examen des données d'organismes de recherches, d'intellectuels, d'organisations régionales et internationales et d'organes internationaux de presse, d'informations gouvernementales et communautaires : ex. bulletin de l'Organisation mondiale de la santé (OMS, sept. 2020), Centre de prévention et de contrôle des maladies de l'Union africaine (CDC), Blog de l'Agence française de développement (AFD), Mediapart (13 avril 2020), Radio BBC Afrique, Journal français « Le point », Jeune Afrique, Radio France Internationale (RFI).

1) L'expertise des membres de l'Equipe de la Chaire de l'Unesco développée en préparant ce Cycle de conférences a permis de resserrer la problématique

N.B.: La lettre ouverte de 88 intellectuels d'Afrique et du monde aux gouvernants a occupé une place importante dans l'analyse des données.

**Un fond de théories philosophiques kantienne (citoyenneté), socratiques (parrhèsia) et aristotéliennes (nomothétique).**

✓ **Examinés** : 45 documents dont 15 retenus à partir de leur pertinence.

➤ **Variables retenues (5)** : la santé publique, la recherche fondamentale, la sécurité alimentaire, les finances publiques et le bien-être humain.

2) Ces variables ont constitué les points retenus pour la discussion

3) **Pertinence de l'étude**: Les résultats de l'étude consistent dans l'issue de la discussion des positions adoptées par des ressources majeures (OMS, gouvernants et intellectuels). Ces résultats servent de conclusion.

# Premier point de discussion

➤ Sur le 1<sup>er</sup> grand problème: Le sous-**investissement dans le secteur de la santé publique**

- Avoir suffisamment de centres d'isolement
- Avoir suffisamment de pharmacies bien approvisionnées
- Revenir sur les modèles de santé publique
- Redéfinir les priorités en recentrant les objectifs de développement
- Repenser la santé comme un bien public essentiel
- Saisir la crise comme une opportunité de réviser les politiques publiques pour en faire les instruments de la protection des populations
- Revaloriser les cultures et les produits locaux
- Se doter d'une autonomie économique et réguler au sein des localités les élans de générosité de certains gouvernements occidentaux
- S'ouvrir aux modèles de développement plus adaptés à la manière africaine de gérer les crises, de partager les richesses et aussi de les fabriquer: le respect de la sacralité de la vie de chacun et de la communion universelle.



# Deuxième point de discussion

➤ Sur le 2<sup>ème</sup> grand problème: Le sous-**investissement dans le secteur de la recherche fondamentale**

-avoir suffisamment de centres de recherche, afin de parvenir à

-1) « la liberté intellectuelle, la capacité de créer », l'exercice de la « souveraineté » des Etats, la liberté de créer par rupture avec la sous-traitance des prérogatives souveraines.

-2) renouer avec les configurations locales, sortir de l'imitation stérile, adapter la science, la technique et les programmes de recherche aux contextes historiques et sociaux africains

-3) un cadre pour penser les institutions en fonction des communes singularités du continent et penser la gouvernance inclusive.

Finalité : une politique de l'inclusion sociale, visant à :

-une gestion concertée et intégrée de la santé publique, de la recherche fondamentale interdisciplinaire et des politiques sociales . Par 3 démarches :

1) revaloriser le statut du personnel de la santé,

2) relever substantiellement le niveau des plateaux techniques des hôpitaux

3) Permettre à tous, gouvernants y compris, de se faire soigner en Afrique.

# Troisième point de discussion

➤ Sur le 3<sup>ème</sup> grand problème: l'in-**sécurité alimentaire**:

- 1) juguler les rapports de prédation et de ponction des Etats et des individualités
- 2) parvenir à un développement endogène
- 3) créer de la valeur en Afrique
- 4) diminuer la dépendance systémique des Etats du continent

Sur les rapports de prédation : un rapport équilibré entre l'être humain, l'autre homme (au sens de Levinas) et les autres espèces (réponse écologique):

-des Etats s'occupant de la vie, ne tuant pas leurs propres citoyens.

Par 4 démarches :

- 1) Abolition des différences de classes, de sexes, de races, de religions, etc. => fin des inégalités sociales et économiques.
- 2) Fin des ponctions sur le bien public : ressources réparties équitablement entre tous les citoyens.
- 3) Le soin des plus vulnérables par l'âge, la pauvreté et les inégalités (fin du confinement et du couvre-feux brutaux ponctués de violences policières)
- 4) Limitation de la débrouille et du trop grand nombre d'acteurs dans le secteur informel

# Quatrième point de discussion

➤ Sur le 4<sup>ème</sup> grand problème: le gaspillage des **finances publiques**:

1) Quitter la cadence inhérente à la course infinie vers les nouveaux partenaires étatiques

2) viser des leviers structurels tels que la taille critique et la protection de l'espace économique (régional et continental)

3 ) Utiliser les langues nationales, Valoriser les savoirs endogènes. Parvenir à une vraie souveraineté dans le cadre d'une fédération des Etats actuels

4) Adopter des positions régionales communes par réunion des ministres de Finances

5) Promouvoir les critères africains du développement découlant du beau, de la palabre, de l'équilibre cosmique

6) Face à la problématique de l'ingérence postcoloniale, Instaurer des mécanismes locaux de contrôle adéquat des dépenses publiques et de l'aide internationale au développement

# Cinquième point de discussion

➤ Sur le 5<sup>ème</sup> grand problème: Sortir de la crise en privilégiant **le bien-être humain** au détriment de la priorisation des infrastructures routières, énergétiques et aéroportuaires :

- 1) Tirer les avantages de l'affrontement contemporain de crises sanitaires tel l'Ebola
- 2) Bénéficier des avantages d'avoir anticipé le thème africain de la vulnérabilité liée à la « mort ambiante » (Eboussi Boulaga)
- 3) Cultiver et promouvoir la philosophie de l'élan vital, de la force de vie
- 4) Etablir les objectifs de développement sur l'humain, la vie humaine, la santé humaine

# Résultats (1)

Sur la position de l'OMS : Les facteurs accidentels tel le climat, la densité et la tranche d'âge ainsi que les qualificatifs de décisifs et énergiques attribués aux mesures prises par les gouvernements de la région Afrique augurent-ils une solution durable à la crise?

➤ Notre 1<sup>ère</sup> Proposition: L'on doit parvenir à

- des administrations nationales mues par l'esprit de sacrifice, de courage;**
- des administrations internationales moins complaisantes
- des intellectuels africains et du monde dont l'engagement sera moins théorique
- une véritable société civile et des ONG nationales et internationales impartiales

Ils feront la part belle à **des gouvernants davantage respectueux de leurs populations** au point de se soumettre à la volonté générale:

- Ce qui se traduira par l'érection d'un plus grand nombre d'hôpitaux, de plateaux techniques, de pharmacies mieux équipés et gérés dans le cadre de :
- collectivités locales autogérées dans l'éthique et dotées de textes respectés.**

# Résultats (2)

Sur l'engagement des gouvernements : Le leadership étatique en contexte de crise sanitaire consiste-t-il dans l'entretien des modèles traditionnels de coopération internationale établis sur la croissance économique ou/et sur une concurrence internationale dont la finalité serait une fédération d'Etats africains supplantant les autres Etats même sur les plans sanitaire et social ?

➤ **Notre 2è Proposition**: L'on doit parvenir à:

**Une nouvelle race de gouvernants** capables de

- Substituer effectivement la confiance en la vie à l'accumulation de richesses;
- Veiller sur les droits contraignants d'individualités rigoureusement gardées et respectées par les /au sein de leurs collectivités locales
- Œuvrer à une hausse sensible du nombre d'hôpitaux bien équipés, de personnels de santé bien traités et de gouvernants et populations africaines se soignant en Afrique même

Qui promeuvent un modèle nouveau de développement **par l'accompagnement des collectivités locales**

# Résultats (3)

Sur les propositions des 88 intellectuels : La dénonciation des limites inhérentes au leadership des dirigeants politiques, et l'appel à des changements de politiques publiques en vue de mieux gérer la chose publique sont-ils suffisants là où une véritable révolution culturelle devrait avoir un impact dans l'engagement social des intellectuels qui en auront l'initiative ?

Un des premiers pas vers un après Covid heureux relèvera de l'initiative d'ONG susceptibles d'œuvrer à l'émergence d'un modèle de santé publique établi sur la participation de tous les acteurs de la société civile et basé sur la création, la régulation et la gestion concertée des structures sanitaires manquantes, ce qui suppléera aux actuelles insuffisances politiques.

➤ **Notre 3<sup>e</sup> Proposition:**

- l'autogestion par participation citoyenne ;
  - l'appui aux initiatives d'ONG susceptibles d'œuvrer à l'émergence d'un modèle nouveau de santé publique;
  - L'implication effective de tous les acteurs de la société civile
- Ce qui ne sera possible que si les centres et les équipes de recherches et les intellectuels s'engagent à initier ou/et à soutenir davantage le changement social.

# À l'issue des échanges...

- **Vers des Résolutions ?**

- ✓ Mme la Professeure Josiane Boulad-Ayoub, titulaire de la Chaire a vu qu'aura manqué à l'exposé, la question de l'**éducation**: En réponse: Une antenne de la Chaire Unesco, un Centre de formation et de recherche avec une Ecole pour l'Education aux fondements et aux pratiques de la démocratie et de la justice en Afrique?
- ✓ Professeure J. Boulad-Ayoub a répété que *l'Abbé Grégoire, apologiste de la république*, en avait appelé à l'époque de la Révolution française, à une « **alliance des intellectuels** de tous les pays, libres parce que vertueux » (2005:13). En réponse: Une association internationale des intellectuels pour la défense de la démocratie et de la justice dans le monde?



# Liens et contacts utiles

## Quelques Centres d'informations sur l'Afrique au sujet de la Covid-19 :

- ✓ Pour avoir accès à des données fiables et à jour sur la progression de la pandémie en Afrique <https://www.covid19afrique.com>
- ✓ Le Centre de connaissances des Nations Unies sur l'Afrique pour le COVID-19:  
<https://knowledge.uneca.org/covid19/>
- ✓ Le Centre de prévention et de contrôle des maladies de l'Union africaine (Africa CDC):  
<https://au.int/fr/covid19>
- ✓ Un projet en cours en ce moment sur la pandémie en Afrique dirigé par le Professeur Issiaka Mandé et financé par la Faculté de science politique et de droit de l'Université du Québec à Montréal <https://africovid-19.uqam.ca/>
- ✓ L'Organisation Mondiale de la Santé (OMS):  
<https://www.who.int/fr/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>  
<https://www.who.int/fr/home>
- ✓ Johns Hopkins University Center for Systems Science and Engineering COVID-19 Global Cases:  
<https://systems.jhu.edu/research/public-health/ncov/>

# Bibliographie essentielle

- ❑ BOULAD-AYOUB Josiane, *L'Abbé Grégoire apologiste de la République*, Paris, Honoré Champion, 2005.
- ❑ BOULAGA Fabien Eboussi, *La crise du Muntu, Authenticité africaine et philosophie*, Paris, Présence africaine, Paris, 1977 et 1997.
- ❑ BOULAGA Fabien Eboussi, *Christianisme sans fétiche : révélation et domination. Essai*, Paris, Présence africaine, 1981.
- ❑ « COVID-19: Une lettre ouverte des intellectuels africains aux dirigeants africains », Friedrich-Ebert-Stiftung, 17 avril 2020.
- ❑ DIAGNE Souleymane Bachir, *Léopold Sédar Senghor. L'art africain comme philosophie. Essai*. Paris, Riveneuve Éditions, 2007.
- ❑ JEANMART Gaëlle, *Généalogie de la docilité dans l'Antiquité et le haut Moyen Âge*, Paris, Vrin, 2007
- ❑ KAPATA N, IHEKWEAZU C, NTOUMI F, RAJI T, CHANDA-KAPATA P, MWABA P, ET AL. Is Africa prepared for tackling the COVID-19 (SARS-CoV-2) epidemic. Lessons from past outbreaks, ongoing pan-African public health efforts, and implications for the future. *Int J Infect Dis.* 2020;93:233-36. doi: 10.1016/j.ijid.2020.02.049
- ❑ MABANCKOU Alain (dir.). *Penser et écrire l'Afrique aujourd'hui*. Paris, Éditions du Seuil, 2017.
- ❑ MBEMBE Achille, *Sortir de la grande nuit. Essai sur l'Afrique décolonisée*, Paris, La Découverte, coll. « cahiers libres », 2010.
- ❑ VÉTÉ-CONGOLO Hanétha, *L'interoralité caribéenne : le mot conté de l'identité - Vers un traité d'esthétique caribéenne*, Editions Academia, 2016.

Pour toute question supplémentaire, vous pouvez contacter le  
Professeur Séverin Yapo à l'adresse :

[yapson7@yahoo.fr](mailto:yapson7@yahoo.fr)

## REMERCIEMENTS

à

La Chaire UNESCO  
d'étude des fondements philosophiques  
de la justice et de la société démocratique,  
UQAM, MONTRÉAL